



CITTÀ METROPOLITANA DI TORINO

COMUNE DI CAPRIE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.47

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (D.U.P.S.) 2026/2028 - AI SENSI DELL'ART. 170 D.LGS. 267/2000 COME MODIFICATO DAL COMMA 19 DELL'ART. 74 D. LGS. 118/2011

L'anno **DUEMILAVENTICINQUE** addì **DIECI** del mese di **DICEMBRE**, alle ore **18:30** nella sala delle adunanze consiliari, convocato per invito del Sindaco con avvisi scritti recapitati a norma di legge, si è riunito, in sessione Ordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione, il **CONSIGLIO COMUNALE**, del quale sono membri i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente
1. TORASSO Gian Andrea	SINDACO	SÌ
2. MAFFIODO Miriam	VICE SINDACO	SÌ
3. MORETTA Marco	CONSIGLIERE	SÌ
4. CROCE Sara	CONSIGLIERE	SÌ
5. DE ANGELIS Antonio	CONSIGLIERE	SÌ
6. BEVIONE Enrico	CONSIGLIERE	SÌ
7. DEBERNARDI Cinzia	CONSIGLIERE	SÌ
8. BOGGIA Fabio	CONSIGLIERE	SÌ
9. COSTANTINO Andrea	CONSIGLIERE	SÌ
10. MAFFIODO Lorenzo	CONSIGLIERE	SÌ
11. CORDOLA Elisa	CONSIGLIERE	SÌ
	Totale Presenti:	11
	Totale Assenti:	0

Assume la Presidenza: IL SINDACO TORASSO Gian Andrea.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale CARCIONE Marietta.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

Deliberazione del C.C. n. 47 del 10/12/2025

Oggetto: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (D.U.P.S.) 2026/2028 - AI SENSI DELL'ART. 170 D.LGS. 267/2000 COME MODIFICATO DAL COMMA 19 DELL'ART. 74 D. LGS. 118/2011

IL CONSIGLIO COMUNALE

Su relazione dell'Assessore Moretta Marco

Premesso che:

- con il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della Legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall'esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il Decreto Legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D.Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D.Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l'ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata.

Principio fondamentale della nuova contabilità armonizzata è quello della programmazione alla quale gli Enti devono ispirare tutta la loro gestione e il documento che, nel nuovo quadro, ne diventa depositario è infatti il DUPS - Documento Unico di Programmazione Semplificato.

Ai sensi del paragrafo 8 dell'allegato 4/1, "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", del D.Lgs.118/2011, il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

La Sezione Strategica (SeS) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'Amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

La Sezione Operativa (SeO) ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli

obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. In particolare la SeO contiene la programmazione operativa dell'Ente con un riferimento nell'arco temporale sia annuale che pluriennale.

Secondo il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs.118/2011, la Parte 2 della SeO comprende, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- l'acquisizione di beni e servizi invece deve essere svolta in conformità ad un programma biennale e relativi aggiornamenti annuali anch'esso contenuto nella sezione operativa del DUPS;
- il piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali. Al fine di procedere al riordino, gestione e valorizzazione del proprio patrimonio immobiliare, l'Ente, infatti, con apposita delibera dell'Organo di governo, individua, redigendo apposito elenco, i singoli immobili di proprietà; tra questi devono essere individuati quelli non strumentali all'esercizio delle proprie funzioni istituzionali e quelli suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione;
- la programmazione del fabbisogno del personale deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica.

Rilevato, tuttavia, che tale piano confluisce nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione, (PIAO) approvato con deliberazione di GC n. 28 del 29/03/2025 e s.m.i. quale nuovo documento unico di programmazione previsto dall'art. 6 del D.L. 80/2021 convertito nella legge 113/2021, che assorbe, tra gli altri, il piano della performance, del lavoro agile, della parità di genere, dell'anticorruzione.

Pur nella difficoltà di orientarsi di fronte a modifiche legislative che non sempre paiono coerenti con gli assetti già definiti e con la normativa di riferimento, si è ritenuto che il DUPS, per la sua finalità e rilevanza, non possa svuotarsi della programmazione dei fabbisogni del personale, intesa quale programmazione delle risorse destinate a dare concretezza ai programmi e obiettivi di ciascuna amministrazione.

Tale impostazione ha giustificato, pertanto, l'inserimento nella sezione operativa del documento unico di programmazione 2026-2028 delle linee di indirizzo per la programmazione del fabbisogno del personale subordinata alle effettive capacità di bilancio e ai vincoli in materia di spesa del personale.

Nel DUPS sono stati inseriti, inoltre, tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'Ente di cui il Legislatore prevede la redazione ed approvazione, fra cui, ad esempio, la possibilità di adottare piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa previsti dall'art. 16, commi 4-6, del D.L.98/2011 convertito con modificazioni nella legge n. 111 del 15/07/2011 e all'art. 2, commi 594 e seguenti della legge 244 del 24/12/2007.

Richiamato l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in base quale il entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni e che il suddetto documento costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

Rilevato che il suddetto termine ha natura ordinatoria non ricollegandosi ad essa specifiche sanzioni come chiarito dalla conferenza stato-città del 18 febbraio 2016.

Considerato che il DUPS 2026/2028 è stato approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 98 del 12/11/2025;

Dato atto che la formulazione degli obiettivi strategici ed operativi ha tenuto conto rispettivamente:

- del programma di mandato dell'amministrazione insediatasi nel maggio 2024 con la finalità di promuovere e accrescere il benessere della collettività amministrata;
- della valutazione dei mezzi finanziari e delle risorse a disposizione nell'ambito del quadro normativo di riferimento a livello europeo, nazionale e regionale ponendosi obiettivi annuali volti alla realizzazione e/o coerenti con il programma di mandato.

Di rilevare che il parere di congruità del DUPS viene espresso dall'organo di revisione in concomitanza con il parere espresso sullo schema di bilancio di previsione come previsto all'art. 3, comma 7, del vigente regolamento di contabilità.

Acquisito il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal responsabile del servizio interessato ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000 e riportato in calce alla presente.

Con votazione resa in forma palese che dà il seguente risultato:

Presenti	11
Votanti	11
Voti favorevoli	11
Voti contrari	0
Astenuti	0

DELIBERA

1. Di richiamare la premessa in narrativa a far parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. Di approvare il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2026-2028, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 98 del 12/11/2025, così come risulta dall'allegato approvandone i contenuti e rilevando che lo stesso costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
3. Di dare atto che fanno parte del Documento Unico di Programmazione Semplificato 2026-2028:
 - Piano triennale delle opere pubbliche;
 - Il programma Triennale degli acquisti e dei servizi 2026-2027 che potrà subire adeguamenti annuali;
 - Il Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali;
 - Le linee di indirizzo per la programmazione del fabbisogno del personale;

Successivamente

Con votazione palese per alzata di mano che dà il seguente risultato:

- Presenti n. 11
- Votanti n. 11
- Favorevoli n. 11
- Contrari n. 0

- Astenuti n. 0

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., in quanto propedeutica all'approvazione del bilancio di previsione 2026/2028.

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
Firmato digitalmente
TORASSO Gian Andrea

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
CARCIONE Marietta
